

פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 61 מיום 31.07.2023

משתתפים ה"ה: שרונה הרשקו מנהלת מינהל בת"ש, יו"ר הוועדה.
יעל בן שבת חשבת מינהל בת"ש, עו"ד נטלי שמואלי מעודי - שירות משפטי.
נוכחים : מנהלי מחלקות באמצעות שיחת "זום".
מרכז הועדה: ליאור אבירם

<u>מהות הבקשה</u>	<u>נושא</u>	<u>יחידה</u>	<u>החלטה</u>
אשרור ההתקשרות על בסיס 70% איכות ו-30% מחיר, מצ"ב: אמות מידה הדיווחים נחוות דעת משפטית, אומדן - + מע"מ לכל שנה (3 שנים)	ייעוץ וליווי פרויקטים בתחום בטיחות בדרכים במרחב העירוני 3	מינהל בת"ש אגף תנועה המטה לבטיחות בדרכים	1

פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 61 מיום 31.07.2023

החלטה מס' 1 - ייעוץ וליווי פרויקטים בתחום בטיחות בדרכים במרחב העירוני

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקת/יחידה
מינהל בטיח	התנועה	המטה לבטיחות בדרכים

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	תקופת ההתקשרות
ייעוץ וליווי פרויקטים בתחום בטיחות בדרכים במרחב העירוני * 3	
<ul style="list-style-type: none"> - המטה לבטיחות בדרכים באגף התנועה מבקש לקבל הצעות מחיר עבור ייעוץ לבטיחות בדרכים וליווי פרויקטים שונים במרחב העירוני. - עבודת הייעוץ תכלול בין היתר: <ul style="list-style-type: none"> - יזום, קידום וליווי פרויקטים בתחומי בטיחות בדרכים לרבות - הליכה ברגל, כלים זעירים, תשתיות בטוחות, תחבורה מסחרית, הינעך בבייס, חסברה לתושבים, הסדרי תנועה זמניים וקבועים, עבודות תשתיות, אכיפה ועוד. - קידום פעילויות מול קהלי יעד ומגורים שונים. - ניהול ריכוז, בקרה וליווי פרויקטים במהלך תיאום תכנון וביצוע. - הכנה וליווי תכנית עבודה כוללת להתקדמות הפרויקט, תיעוד, בקרה ומעקב של כל שלבי הביצוע. - הכנת ניירות עמדה, סיכומים, מצגות וגיבוש המלצות להתאמת ההסדרה ככל שיידרש – בתחומי הבטיחות בדרכים. - ריכוז פניות מגורמי פנים וחוץ ומתן מענה מקצועי בתחומי הבטיחות בדרכים. - ביצוע סיורי שטח וביצוע בקרה ופיקוח על הפרויקטים השונים. - איסוף וניתוח מידע לפני ואחרי ביצוע הפרויקט. - עבודה מול ממשקי עבודה מרובים בתוך העירייה ומחוצה לה בניחם בתי ספר בעיר, מהנסי ומתכנני תנועה, תושבים, אנשי מקצוע מהרלב"ד ומשרד התחבורה. - עבודת הייעוץ תהיה כרוכה בחשיפה למידע פנימי כגון נתוני תאונות דרכים, נתוני בתי ספר רלוונטיים וכו'. 	4 שנים
תקופת ההתקשרות	היקף בספי מוערך

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

<p>מחיר ייעוץ ותמיכה עירונית בגוף מבקש להתקשר לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית חיונית לביטחון תושבי העיר. אגף התנועה יאשר את המימון והתמיכה הנדרשת למימון ולביצוע.</p> <p>מתן השירותים כמפורט לעיל, מחייב ידע ומומחיות ייחודיים בייזום וקידום פרויקטים בתחום הבטיחות בדרכים – בכל מישורי הדרכים החל מהולכי רגל ועד תשתיות כבישים, ליווי תכניות עבודה, ריכוז פניות ומתן מענה מקצועי, איסוף וניתוח נתונים ועוד.</p> <p>כמו כן, התפקיד מחייב עמידה בלוחות זמנים צפופים, עבודה מול ממשקי עבודה מרובים, בתוך העירייה ומחוצה לה ועבודה בהתאם לחנכיות גורמי ביצוע וגורמים מתכננים – מקצועיים וכן תהיה כרוכה בחשיפה למידע רגיש בהתאם לצורך כגון נתונים אודות תאונות דרכים ונתונים מבתי ספר.</p>
--

4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את החתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף התנועה במינהל בתי"ש, לפיהם מדובר בחתקשרות למתן שירותי ייעוץ וליווי פרויקטים בתחום בטיחות בדרכים במרחב העירוני הכוללים, בין היתר, יזום, קידום וליווי פרויקטים בתחומי בטיחות בדרכים לרבות - הליכה ברגל, כלים זעירים, תשתיות בטוחות, תחבורה מסחרית, חינוך בבטיחות, הסברה לתושבים, הסדרי תנועה זמניים וקבועים, עבודות תשתיות, אכיפה, הכנה וליווי תכנית עבודה כוללת להתקדמות הפרויקט, בקרה ומעקב של כל שלבי הביצוע, ריכוז פניות ומתן מענה מקצועי, עבודה מול ממשקי עבודה מרובים, חשיפה לנתונים ומידע רגיש ועוד.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים תינם שירותים ייחודיים המחייבים היכרות מעמיקה עם תחום הבטיחות בדרכים, במישורים רבים, מחייבים ידע וניסיון משמעותי בליווי פרויקטים תחום הבטיחות בדרכים, איסוף וניתוח נתונים, מתן מענה לפניית ועבודה מול גורמים רבים, תחת לוח זמנים צפוף.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה, כי מדובר בתפקיד בעלת חשיבות גבוהה אשר לאור יחסי העבודה המרובים, בתוך הערייה ומחוצה לה, לרבות בתי ספר, מהנדסי ומתכנני תנועה, תושבים וגורמים מטעם הרלבנטיים ומשרד התחבורה מצריך יחסי עבודה טובים וכן הבאתי בחשבון את העובדה כי מילוי התפקיד כרוך בחשיפה לנתונים ומידע רגיש ומשכך מחייב יחסי אמון.

לאור האמור, בשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי החתקשרות ומאפייניה, לנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרת החתקשרות זו, ולאור אופיים וטיבם, אני סבורה, כי מדובר בחתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, דורשת יחסי עבודה טובים ודורשת יחסי אמון ומשכך, אינה עבודה מקצועית שגרתית וחלת עליה תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987.


דנה אלון פיליבה, ע"ד
עוזרת ראשית ליועמי"ש

5. תנאי סף

על המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת החצעות.

5.1. זכות המציע - המציע הינו אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו - 1976.

5.2. ניסיון בתחום המבוקש - למציע ניסיון במתן שירותי ייעוץ וליווי של לפחות 3 פרויקטים באחד או יותר מהתחומים הבאים: תכנון תחבורה/ תכנון עירוני/ חינוך לבטיחות בדרכים, וזאת במהלך ה- 5 השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת החצעות.

5.3. השכלה/ רישיון - המציע יהיה בעל תואר ראשון כלשהו, המוכר על-ידי המועצה להשכלה גבוהה.

5.4. ציון איכות - עמידה בציון איכות מינימאלי של 70 נקודות, לפי אמות המידה המפורטות להלן.

6. משקל ציון האיכות

6.1. ציון האיכות יהווה 70% מהציון הכולל

6.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל החצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

העיון/החברות	משקל	אמת המידה
<ul style="list-style-type: none"> • עד 3 פרויקטים - 0 נק. • בין 4 ל- 5 פרויקטים - 60 נק. • בין 6 ל- 7 פרויקטים - 80 נק. • עבור 8 פרויקטים ומעלה - 100 נק. 	70%	ניסיון המציע במתן שירותי ייעוץ וליווי פרויקטים באחד או יותר מהתחומים הבאים: תכנון תחבורה/ תכנון עירוני/ חינוך לבטיחות

פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 8)3 מספר 61 מיום 31.07.2023

		בדרכים, וכל זאת במהלך ה- 5 השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת ההצעות.
על בסיס שאלון מובנה ופרמטרים כגון: הצגת פרויקטים שבוצעו על ידי המציע, תשובות לשאלות מקצועיות של האגף, זמינות, התרשמות כללית וכיו"ב.	30%	ראיון עם המציע
	<u>100%</u>	סה"כ

7. משקל ציון המחיר יהווה 30% מהציון הכולל בכפוף להצעת המציע לאחוז ההנחה שיוצע על ידו :

- התחשבות על בסיס שעות עבודה : על פי המפורט בחוברת תעריפים ונהלים לעבודות תכנון במערכת הביטחון (אגף בינוי) ל"עבודות מתמשכות 80%" כפי שפורסמו על-ידם ב- 3/6/18 ובתוס' הצמדה בשעור 1.3% וכל זאת על בסיס הנחה בשעור שלא יפחת מ- 15%.

דיון

1. מר ליאור אבירם מציג את הפניה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, בהתאם להוראות נוהל 8/2016 שפרסם משרד הפנים להתקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז (להלן: "נוהל משרד הפנים"), ובמסגרת זאת בחנה את האפשרות לבצע את ההתקשרות המבוקשת בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 8)3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בפניה לאחר בחינת תווית דעת היועץ המשפטי לפיה תקנת 8)3 לתקנות העיריות (מכרזים) חלה על ההתקשרות המבוקשת וזאת לנוכח הניסיון הספציפי, הידע והמומחיות המיוחדים הנוגעים לנתנית שירותים בתחום יזום, קידום וליווי פרויקטים בתחומי בטיחות בדרכים, ולאור יחסי האמון המיוחדים הכרוכים בהתקשרות, בשים לב לממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה.
4. הועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי המצריך, בין היתר, ידע מקצועי ומומחיות ייחודית בחכנה וליווי תכנית עבודה כוללת בתחום חשוב ורגיש שהנו בטיחות בדרכים, בנוסף הביאה הועדה בחשבון את הסברי היחידה, כי מדובר בשירות הדורש יחסי אמון מיוחדים ומומחיות חכוכה בליווי של שלבי העבודה וממשקי עבודה מול היחידה לה יינתן השירות ותיאום מול גורמים שונים בתוך העירייה באופן שהתקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן השירות בהתקשרות מסוג זה.
5. הועדה בחנה את תנאי הסף למציעים בהתאם לחיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעת הזוכה ואישרה אותם.

החלטה

1. הועדה מצאה כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 8)3 לתקנות העיריות (מכרזים) ועל פי הקבוע בנוהל משרד הפנים, וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית ולאור התוצרים המבוקשים במסגרתה, ולאור יחסי האמון וממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה.
 2. הועדה מחליטה לאשרר את תנאי הסף ואמות המידה בשיעור של 70% איכות ו- 30% מחיר כפי שהובאו בפניה שחוגשת.
 3. הועדה מאשרת פניה תחרותית לקבלת הצעות, בתנאי הפניה לעיל.
 4. תוצאות הפניה תחרותית יובאו לאישור ועדת מתכננים.
- וכמפורט לעיל.

נסלי שמואלי מעודי, עו"ד
מ.ג. 49588
עו"ד נסלי שמואלי,
שירות משפטי
1.8.23
תאריך

ניב יהושוע
מנהל אגף החשבונות
ניב יהושוע
מנהל אגף הכספים
6.8.23
תאריך

אדריכל אודי כרמלי
מהנדס העיר
תאריך